

**IMPLEMENTASI PEMBERIAN JASA HUKUM DI BIDANG  
KENOTARIATAN SECARA CUMA-CUMA BAGI MASYARAKAT  
TIDAK MAMPU OLEH NOTARIS DITINJAU DARI PASAL 37 UNDANG-  
UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG JABATAN NOTARIS DI  
WILAYAH HUKUM KOTA MALANG**

**PENULISAN HUKUM**



**Oleh:**

**FITRIA NURJANAH**

**201310110311200**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2017**

**PENULISAN HUKUM**

**IMPLEMENTASI PEMBERIAN JASA HUKUM DI BIDANG  
KENOTARIATAN SECARA CUMA-CUMA BAGI MASYARAKAT  
TIDAK MAMPU OLEH NOTARIS DITINJAU DARI PASAL 37 UNDANG-  
UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2014 TENTANG JABATAN NOTARIS DI  
WILAYAH HUKUM KOTA MALANG**

**Disusun dan diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar  
kesarjanaan dalam bidang Ilmu Hukum**



**Oleh:**

**FITRIA NURJANAH**

**201310110311200**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2017**

**IMPLEMENTASI PEMBERIAN JASA HUKUM DI BIDANG  
KENOTARIATAN SECARA CUMA-CUMA BAGI MASYARAKAT TIDAK  
MAMPU OLEH NOTARIS DITINJAU DARI PASAL 37 UNDANG-UNDANG  
NOMOR: 2 TAHUN 2014 TENTANG JABATAN NOTARIS DI WILAYAH  
HUKUM KOTA MALANG**

Diajukan Oleh:

**FITRIA NURJANAH**

**201310110311200**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Jumat 03 Nopember 2017

Pembimbing Utama,



**Mohammad Isrok, SH., CN., M.H.**

Pembimbing Pendamping,



**Sofyan Arief, SH., M. Kn**



**Dr. Fongal, SH., M.Hum**

Ketua Program Studi,



**Nu'man Aunuh, SH., M.Hum**

# SKRIPSI

Disusun oleh:

**FITRIA NURJANAH**

**201310110311200**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Jumat 03 Nopember 2017

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan  
memperoleh gelar Sarjana Hukum  
di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

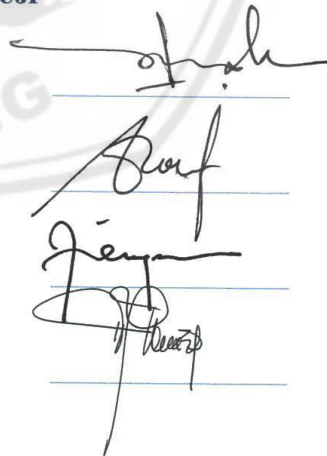
## SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Mohammad Isrok, SH., CN., M.H.

Sekretaris : Sofyan Arief, SH., M. Kn

Penguji I : Dr. Fifik Wiryani, SH., M.Si., M.Hum

Penguji II : Komariah, SH., M.Si., M.Hum



## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : FITRIA NURJANAH

NIM : 201310110311200

Jurusan : **Ilmu Hukum**

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

**IMPLEMENTASI PEMBERIAN JASA HUKUM DI BIDANG  
KENOTARIATAN SECARA CUMA-CUMA BAGI MASYARAKAT TIDAK  
MAMPU OLEH NOTARIS DITINJAU DARI PASAL 37 UNDANG-  
UNDANG NOMOR: 2 TAHUN 2014 TENTANG JABATAN NOTARIS DI  
WILAYAH HUKUM KOTA MALANG**

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 13 Nopember 2017



  
**Fitria Nurjanah**

## **MOTTO dan PERSEMBAHAN**

*“Tidak Akan Berhenti Sampai Hari Ini, Yakin Hari Esok Akan Lebih Baik”*

Kupersembahkan Kepada:

Kedua Orang Tua Tercinta (Munif Maulana dan Marti) yang senantiasa menyelipkan nama penulis dalam setiap do'a-do'anya serta curahan kasih sayang yang tiada tara. Adik tercinta Andika Muslim dan Alike Naila Putri beserta keluarga besar. Terima kasih senantiasa memberikan do'a, semangat dan dukungan bagi penulis.



## ABSTRAKSI

**Nama** : Fitria Nurjanah  
**Nim** : 20130110311200  
**Judul** : Implementasi Pemberian Jasa Hukum Di Bidang Kenotariatan Secara Cuma-Cuma Bagi Masyarakat Tidak Mampu Oleh Notaris Di Tinjau dari Pasal 37 Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Jabatan Notaris Diwilayah Hukum Kota Malang  
**Pembimbing** : Mohammad Isrok, SH., CN., M.H.  
SofyanArief, S.H., M.Kn

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui implementasi serta faktor-faktor yang mempengaruhi ketidakefektifan pasal 37 UUNJ serta mengetahui upaya untuk meningkatkan pasal tersebut. Metode yang dipakai dalam penulisan ini adalah sosial legal, yaitu sebuah metode penulisan yang menekankan pada penelitian lapangan yang dilakukan untuk mengumpulkan data primer melalui wawancara kepada responden dan narasumber, kemudian disinkronisasikan dengan asas-asas hukum dan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Analisis data bersifat kualitatif. Pemberian jasa hukum dibidang kenotariatan secara cuma-cuma oleh notaris merupakan kewajiban notaris berdasarkan Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2014 (UUNJ) dan Kode Etik Notaris (K.E.N). Efektivitas implementasi pemberian jasa hukum secara cuma-cuma oleh notaris ini memerlukan regulasi baru dibidang kenotariatan. Khususnya mengenai kualifikasi jenis jasa apa aja yang bisa diberikan secara cuma-cuma kepada masyarakat tidak mampu.

**Kata kunci:** *Implementasi, Jasa Hukum, Notaris, Cuma-Cuma*

## **ABSTRACT**

**Name : Fitria Nurjanah**  
**Student Number : 20130110311200**  
**Title : The Implementation of The Granting of Legal Services In The Field Of Laws And Free of Charge To The Community Could Not Afford To By A Notary Section 37 In Term of Law Number 2 of The Year 2014 Of The Office of Notary Public In The Jurisdiction of Malang.**  
**Advisors : Mohammad Isrok, SH., CN., M.H.**  
**SofyanArief., S.H., M.Kn.**

*The purpose of this research is to determine the implementation and factors that effect the unoptimization of section 37 UUJN, then to know what kind of efforts that can be done to streamline the section. The research employed social legal method which focuses on field study that was conducted to collect primary data through interviews with respondents and informants, which were synchronized with the prevailing legal principles and laws. Data were analyzed qualitatively. Based on Act Nomor 2 Year 2014 (UUJN) and Notary code of Ethics (K.E.N), the grant of free notary law service by the notaries is an obligation. The effectiveness on the implementation of free notary law service grant requires new regulation. Especially concerning the qualification of type of services that can to get by free.*

**Keywords : Implentation, Law Service, Notary, Free**



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT kerana berkat Rahmat dan Karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul *“Implementasi Pemberian Jasa Hukum Dibidang Kenotariatan Secara Cuma-Cuma Bagi Masyarakat Tidak Mampu Oleh Notaris Di Tinjau dari Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Jabatan Notaris Di Wilayah Hukum Kota Malang”*.

Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW. Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana Hukum di Universitas Muhammadiyah Malang.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bimbingan dan petunjuk serta bantuan yang bermanfaat dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Semua ini adalah salah satu kado terindah untuk yang terkasih yakni kedua Orang Tua tercinta (Munif Maulana dan Marti) dan adik-adik ku (Andika Muslim dan Alika Naila Putri) yang senantiasa menyelipkan nama penulis dalam setiap do'a-do'anya serta curahan kasih sayang yang tiada tara. Hal ini merupakan sumber kekuatan terbesar penulis untuk terus memiliki motivasi dalam perkuliahan dan proses skripsi ini. Terima kasih atas segalanya.
2. Rektor Universitas Muhammadiyah Malang, Drs. Fauzan, M.Pd, selaku motivator dan inspirator penulis selama menimba ilmu dikampus putih tercinta beserta jajarannya.
3. Bapak Dr.Tongat, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum dan ibu Catur Wido Haruni, S.H., M.Si., M.Hum selaku Pembantu Dekan I, Bapak Haris S.H., M.Hum selaku Pembantu Dekan II, Bapak Said Noor Prasetyo, S.H., MH selaku Pembantu Dekan III, Bapak Bayu Dwi Widdy Djatmiko, S.H., M.Hum selaku Dosen Wali tercinta. Terimakasih telah menjadi master dan motivator penulis.
4. Mohammad Isrok, SH., CN., M.H. selaku dosen pembimbing I serta Bapak Sofyan Arief, SH., M.Kn selaku dosen pembimbing II yang selalu sabar membimbing penulis dalam penyelesaian tugas akhir ini, melalui bimbingan dan saran-saran penulis banyak memperoleh ilmu dalam proses konsultasi dan penyempurnaan skripsi penulis. Terimakasih atas segala bimbingan dan perhatiannya.
5. Terimakasih kepada Sahabat-sahabat yang penulis cintai, keluarga mentimunku (Ulfa Nia, Ria Agustina, Nuratri Handayani) , teman-teman SMA ku (Gita Reza Eka Riana, Nida'ul Qoiroh, Siti Aifatus Sholekhah), serta Barokhah Squad ku (Selvi Anggraini, Siti Wulandari, Septi Ekasari, Baita Awik Tamaro) yang senantiasa memberikan dukungan dan semangat selama perkuliahan hingga proses skripsi ini selesai.

6. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang angkatan 2013, dan kelas D yang telah menemani selama perkuliahan, terimakasih teman canda tawa bersama kalian akan sangat penulis rindukan.
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak memberikan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi.

Semoga Allah SWT senantiasa mencurahkan rahmat-Nya atas segala yang telah mereka berikan kepada penulis dengan suatu harapan bahwa kesuksesan selalu terdekup bagi kita semua.

Penulis menyadari bahwa tiada satupun karya manusia yang sempurna, sehingga kritik dan saran demi perbaikan skripsi ini sangat diharapkan oleh penulis. Dan semoga bermanfaat bagi penulis dan bagi pembaca pada umumnya.

Malang, 20 Oktober 2017

Penulis

Fitria Nurjanah

## DAFTAR ISI

<b>COVER DALAM .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>v</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAKSI.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
 <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	 <b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Kegunaan Penelitian .....	11
F. Metode Penelitian .....	11
1. Metode Pendekatan.....	12
2. Pemilihan Obyek Penelitian.....	12
3. Jenis Data .....	12
4. Teknik Pengumpulan Data Penelitian .....	14
5. Teknik Analisa Data.....	14
G. Sistematika Penulisan .....	15
 <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	 <b>17</b>
A. Tinjauan Umum Tentang Notaris.....	17
1. Penegertian Notaris .....	17
2. Kewajiban Notaris.....	18
3. Tugas dan Wewenang Notaris .....	20
4. Larangan Bagi Notaris .....	24
B. Tinjauan Umum Tentang Pemberian Jasa Hukum Secara Cuma-Cuma oleh Notaris .....	25
C. Tinjauan Umum Tentang Masyarakat Tidak Mampu.....	29
D. Tinjauan Umum Tentang Asas <i>Equality Before The Law</i> .....	30
E. Tinjauan Umum Tentang Efektivitas Hukum .....	33
 <b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	 <b>36</b>
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	36
B. Implementasi Pemberian Jasa Hukum Di Bidang Kenotariatan Secara Cuma-Cuma Bagi Masyarakat Tidak Mampu Oleh Notaris Di Tinjau Dari Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2014 tentang Jabatan Notaris Di Wilayah Hukum Kota Malang .....	42

C. Faktor Yang Menjadi Penyebab Pemberian Jasa Hukum di Bidang Kenotariatan Secara Cuma-Cuma Bagi Masyarakat Tidak Mampu oleh Notaris di Wilayah Hukum Kota Malang Tidak Berjalan Optimal .....	59
D. Upaya Meningkatkan Efektivitas Pemberian Jasa Secara Cuma-Cuma Bagi Masyarakat Tidak Mampu Oleh Notaris Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2014 Tentang Jabatan Notaris Di Wilayah Hukum Kota Malang .....	65
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>69</b>
A. Kesimpulan .....	69
B. Saran.....	70
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>72</b>
<b>INDEKS</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Notaris Yang Pernah Memberikan Jasa Kenotariatan Secara Cuma-Cuma Kepada Masyarakat tidak mampu .....	56
Tabel 1.2 Jenis Jasa Notaris Yang Dapat Diberikan Secara Cuma-Cuma Secara Keseluruhan Dan Sebagian .....	57



## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1: Surat Tugas

Lampiran 2: Berita Acara Seminar Proposal Tugas Akhir

Lampiran 3: Kartu Kendali Bimbingan Tugas Akhir

Lampiran 4: Surat Keterangan Penelitian Dari Lokasi Penelitian

Lampiran 5: Foto Dokumentasi Penelitian



## Daftar Pustaka

### Referensi buku-buku:

- Achmad Ali. 2010. *Menguak Teori Hukum dan Teori Peradilan*. Jakarta. Kencana.
- Achmad Ali.1998. *Menjelajahi Kajian Empiris Terhadap Hukum*. Jakarta. Yarsif Watampone.
- Franz Magnis Suseno. *Etika Sosial*. PT. Gramedia Pustaka Utama. Jakarta. 1989.
- G.H.S. Lumban Tobing. 1983.*Peraturan Jabatan Notaris*, cet 3. Jakarta. Erlangga.
- Habib Adjie. *Hukum Notaris Indonesia*. PT. Rafika Aditama. Bandung. 2008.
- Liliana Tedjosaputro. *Penjatuhan sanksi dan profesi Hukum*. Aneka Ilmu. Semarang. 2003.
- Romli Atmasasmita.2001. *Reformasi Hukum, Hak Asasi Manusia & Penegakan Hukum*. Bandung. Mandar Maju
- R.Soegono Notodisoerjo. 1993. *Hukum Notariat Di Indonesia Suatu Penjelasan*.Jakarta. Raja Grafindo Persada.
- Shidarta. *Moralitas Profesi Hukum, Suatu Tawaran Kerangka Berpikir*. Regika Aditama. Bandung. 2006.
- Soerjono Soekanto. 2001. *Penelitian Hukum Normatif*. Jakarta. PT Raja Grafindo.
- Soerjono Soekamto. 2008. *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Jakarta. PT. Raja Grafindo.
- Soerjono Soekamto. 1988. *Efektivitas Hukum Dan Penerapan Sanksi*, Bandung. CV. Ramadja Karya
- Suhrawardi K. Lubis, S.H. 1994. *Etika Profesi Hukum*. Jakarta. Sinar Grafika.
- Tan Thong Kie. 2000.*Buku I Studi Notariat dan Serba-Serbi Praktek Notaris*. Jakarta. Icthiar Baru Van Hoeve

### Sumber Jurnal, Kamus Hukum dan Aturan Perundang-Undangan :

- Bedi Setiawan Al Fahmi. *Implementasi Pamberian Jasa Hukum di Bidang Kenotariatan Secara Cuma-Cuma oleh Notaris Berdasarkan Undang-Undang No. 30 Tahun 2004 di Kota Yogyakarta*. Jurnal. Hal. 5.



PP No. 101 Tahun 2012 Tentang Penerimaan Bantuan Iuran Jaminan Kesehatan.

PP RI No. 37 tahun 1998 Juncto Peraturan Menteri Negara Agraria/Kepala Badan  
Pertanahan

Nasional No 4 tahun 1999 Tentang Peraturan Jabatan Pejabat Pembuat Akta  
Tanah.

Undang-Undang Dasar Republik Indonesia 1945.

Undang-Undang No. 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia.

Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2011 Tentang Penanganan Fakir Miskin.

Undang-Undang No. 2 Tahun 2014 Tentang Jabatan Notaris.

Undang-Undang Kode Etik Notaris Pasal 6 tentang sanksi yang dikenakan kepada  
Notaris

**Sumber Internet :**

Aditya Johan Ramadan. *Konsep Negara Hukum*. dalam <http://www.google.com>.

Michael, S.H., S.T., M.Kn, *Jasa Notaris*, dalam <http://notarismichael.com>,